

**百色市人民政府关于印发百色市
应急体系建设“十四五”规划的通知
百政发〔2022〕14号**

各县（市、区）人民政府，市人民政府各工作部门：

《百色市应急体系建设“十四五”规划》已经市五届人民政府第11次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

百色市人民政府
2022年3月28日

（此件公开发布）

百色市应急体系建设“十四五”规划

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，推进应急管理体系和能力现代化，有效防范化解安全风险和应对处置突发事件，保护人民群众生命财产安全，保障我市经济社会安全发展，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《关于深化应急管理综合行政执法改革的意见》（中办发〔2020〕35号）《关于加强我区应急管理体系和能力建设的意见》（桂办发〔2021〕16号）《广西应急体系建设“十四五”规划》（桂应急发〔2021〕75号）《百色市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（百政发〔2021〕15号）以及国家、自治区有关应急体系建设工作的决策部署，制定本规划。

第一章 现状与形势

第一节 过去五年应急体系的建设与进展

“十三五”以来，在市委市政府的坚强领导下，百色市全面贯彻习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾体系建设的一系列重要指示精神，认真落实《百色市应急体系建设“十三五”规划》《百色市安全生产“十三五”规划》《百色市防震减灾“十三五”规划》，坚持完善安全风险管控与隐患排查治理双重预防机制，应急体系建设取得了重大进展，有效化解了各类灾害危机，保障了我市经济社会持续稳定发展。

——率先在广西建立大应急管理体系。一是改革和创新各级应急管理体制。制定了《百色市应急管理体系建设总体方案》及其配套文件，成立全区首个地市级由市党政主要领导共同担任主任的百色市突发事件应急管理委员会；下设由市分管领导担任指挥长的20个突发事件专项指挥部和1个保障指挥部；制定了各指挥部分工方案，分解落实35项重点任务和工作目标，明确应急委各成员单位的工作职责，健全完善应急管理责任制，对于加强和改进百色市应急管理工作，充分

发挥了“大应急”体系的组织协调作用。二是推进市县应急管理局机构改革。2019年初，按照百色市委市政府部署，我市扎实推进市县应急管理局机构改革。调整了市县应急办、安监、民政、水利、自然资源、林业、地震、消防等部门的职能职责，整合相应监管队伍、救援力量、应急物资，健全各项工作制度，完善相关工作机制，界定灾害“防”与“救”的职责边界，厘清“统”与“分”的协作关系，初步构建了安全生产、防灾减灾、救援救灾、指挥监管、应急保障等分工明晰、运转高效的职能体系，各项工作逐步进入规范化、制度化、常态化轨道。大应急体系与应急管理局机构改革以来，我市灾害事故防控取得了明显效果，较大以上事故与灾害损失大幅降低。

——完善风险管控与隐患治理双机制。一是健全安全风险分级管控机制。出台了《安委会成员单位安全生产工作职责分工》及其配套文件，落实安全风险管控工作责任，抓好煤矿安全生产标准化建设、煤矿智能化建设，推进金属非金属矿山“五化”建设，促进危险化学品领域规范化制度化专业化建设，完善化工园区安全生产一体化管理体系，最大限度管理与控制安全风险。二是全面落实隐患排查治理机制。制定了《百色市安全生产重大事故隐患整改分级挂牌督办暂行办法》《百色市安全生产约谈实施办法》（试行）等规范性文件；建立了百色市安全生产巡查工作制度；落实市、县、乡、村四级重大隐患整治监督管理责任。通过每年组织三至四次安全大检查，深入排查各类安全隐患。对排查的各类隐患，全部登记入册，并落实整改责任单位、责任人，跟踪监督整改落实。三是开发了百色市安全生产隐患排查治理及风险预防控制监管信息平台。系统集成重点灾区和高危行业感知安全风险信息、分类分级信息和当前状态信息，利用平台监控安全风险责任落实情况，持续完善安全风险管控和隐患排查治理双重预防机制。

——扭转了规划中期严峻的安全形势。规划实施前期，百色市出台了《安全生产“党政同责、一岗双责”考核办法》《百色市安全生产工作考核办法》等地方规范，加强安全生产基础能力建设，加大安全生产投入，推动企业提升职工安全技能，安全生产保障能力显著提升，事故发生率持续走低。进入规划中期，安全监管体制实施重大变革，事故统计口径也相应调整，我市2018年事故统计绝对数和相对数均显示大幅度上升，与2015年相比，2020年我市生产安全事故起数上升151.8%、生产安全事故死亡人数上升167.1%（详见表1）。各市县及其新组建的市县应急部门，采取了一系列断然措施，在高危行业领域集中开展专项行动。煤矿抓“体检”，非煤矿山抓尾矿库“安全诊断”，危险化学品抓“综合治理”，烟花爆竹抓“打非”，道路交通抓“酒驾”，人员密集场所抓“电动车”和校园周边安全，建筑施工抓“非法分包、层层转包”。同时强化对重点时段、重点节日和重大活动的安全风险管控，取得了良好效果。2020年与2015年相比，较大生产安全事故起数、死亡人数“双下降”，重大及其以上事故得到有效遏制。

表1 “十三五”时期规划指标完成情况

号	指标名称	十二五 2015年末	十三 五规划目 标	十三 五 2020 年末	两规 划期 末比 较	完 成 情 况	未 完 成 目 标 原因
	生产安全事 故 起数	85	≤75	129	51.8 %	未 完成	2018 年 国 家 实 行 事 故 统 计 改 革，我 市 2018 起 按 全 口 径 统计
	生产安全事 故 死亡人数	73	≤65	122	67.1 %	未 完成	

	较大事故起数	5	≤4	3	-25%	已 完成	
	较大事故死亡	19	≤16	15	-6.25%	已 完成	
	重大以上事故起数	0	≤1	0	0	已 完成	

——提升了突发事件应对能力。一是建立应急指挥中心（平台）。指挥中心（平台）集接报、会商、调度、指挥于一体，涵盖会商研判、预警响应、应急联动、舆情应对功能，形成与应急、消防、气象、水利、林业、自然资源、地震等部门以及监测预警机构、应急救援队伍之间的协同联动机制，实现对突发事件的及时处置、及时调度、及时响应、及时救援。二是整合应急救援队伍。通过组织调研，摸清了全市应急救援队伍的底数。全市共有消防综合救援队伍 13 支；森林消防救援专业队伍 12 支，半专业队伍 135 支；矿山应急救援队伍 4 支；危险化学品救援队伍 2 支，志愿者救援队伍 70 支；道路交通、电力、通讯等专业救援队伍 184 支。在此基础上，我市整合所有应急力量，建立以综合消防救援队伍为主力，以专业救援队伍为协同，以社会救援力量为辅助的应急救援体系，应对突发事件救援能力得到加强。三是抓好救援物资储备工作。开展应急物资与救援资源普查，摸清了全市应急救援物资及相关资源底数，并在此基础上持续投入资金充实和更新应急抢险装备和救援物资。四是完善各层级应急预案。市政府下发了《关于进一步做好突发事件应急预案修订的通知》，推动各县（市、区）和各单位编制完善应急预案。各级各单位严格落实通知要求，根据本地区实际修编不同层级综合预案、部门预案和专项预案。“十三五”时期，市本级总体预案、应急委 21 个专项指挥部专项应急预案、部门应急预案均已修编。五是抓好应急救援演练。各专项指挥部分头抓好专业应急演练工作。组织开展包括应对森林火灾、洪涝灾害、危险化学品事故等各类跨部门综合演练，提升了应对突发事件突击抢险与应急救援能力水平。

——化解了规划期内各类灾害危机。“大应急”管理体系建立以来，相关应急指挥部严格履行工作职责，层层落实各级应急管理责任制，组织开展应急救援综合演练，落实事故灾难、洪涝灾害、地质灾害和森林防火等各类灾害会商研判制度，及时发布灾害监测预警信息，并根据灾情迅速启动应急响应和应急救援行动。在应对各类灾害实战中，针对洪涝灾害，实施“一线工作法”；针对森林火灾，实施“六项机制”；针对生产安全事故，严格实行单位负责人接到事故报告后 1 小时内报告，部门每级上报时间不超过 2 小时；严格实行专业救援队伍 24 小时待命，有效提升了应对自然灾害和事故灾难的能力。特别是在右江区 0776 酒吧“5·20”房屋坍塌较大事故、凌云“6·17”重大自然灾害、那坡县“5·24”暴雨城区内涝灾害、田林县利周乡“6·6”泥石流地质灾害、乐业县乐业大道一期工程“9·10”较大隧道坍塌事故和靖西市“11·25”5.2 级地震灾害等突发事件面前，我市应对突发事件的能力在实战中接受了检验，充分发挥“大应急”体系综合协调功能，最大限度减少了人员伤亡和财产损失。

第二节 应急体系建设机遇与现实挑战

“十三五”时期，我市率先在广西开展“大应急”管理体制改革，为未来五年应急体系建设奠定了良好的基础。尽管当前面临应急管理体制机制尚未完善，应急治理能力和现代化建设任务仍任重道远。“十四五”是我市开启全面建设社会主义现代化的新时期，应急管理工作作为一项基础性、长期性、全局性工作，正迎来补短板、强弱项的重大发展机遇，同时也面临着严峻挑战。

一、建设机遇

党和政府把提升应急能力列入国家重大发展规划。健全完善应急管理体系，推进应急治理能力现代化，这是以习近平同志为核心的党中央在分析当前我国面临的国际国内政治经济形势与发展环境作出的重大战略决策，为未来五年我市应急体系建设提供了宝贵的政治机遇。国家深入推进“一带一路”建设。广西拥有“一湾相挽十一国，良性互动东中西”的独特优势，东盟国际大通道的作用更为凸显，成为中国与东盟开放合作的窗口和“一带一路”有机衔接的重要门户。百色作为连接中国与东盟的前沿，桥头堡作用更为突出。特别是广西正在深入贯彻“三大定位”新使命，立足“沿边”“沿海”“沿江”的优势，构建完善全方位开放发展新格局。“三沿”我市占据“两沿”。自治区应急体系建设“十四五”规划要求，充分利用广西区位优势加强与东盟国家合作和协作，构建以北部湾经济区为核心的灾害防御体系，为我市推进应急体系建设提供了良好的区位机遇。“十三五”以来，我市经济社会发展良好，综合实力不断提升。在经济持续发展的同时，做强做大以生态铝为主体，化工、电力、机械、建材和农林产品加工为骨干的工业体系。经济社会持续发展，GDP增长与财政增收，有力支持了全市洪涝灾区整治、大小江河治理、水库防险加固、无主尾矿库闭库、地质灾害防治、林区防火带建设、生命防护工程、森林防火与消防战勤保障基地建设；支持产业结构调整，关闭不具备安全条件的小矿小厂，推动企业安全技术升级改造，防灾减灾和安全生产能力已经全面提升。当前，全市正在全面贯彻实施《左右江革命老区振兴规划》，中央给予百色包括城市建设、口岸建设、生态建设、乡村振兴、产业发展、红色旅游等系列老区振兴发展政策，尤其将百色列为国家重点开发开放试验区，在体制机制创新方面允许并要求先行先试，在生态建设、人才培养、财政资金、用地保障等方面国家也给予百色大力支持，为我市应急事业发展提供了更加有利的发展机遇。

二、现实挑战

各类灾害频发。百色位于桂西北部，地处云贵，地势由西北向东南倾斜。受特殊地形地貌和亚热带季风气候影响，春季多干旱，夏季易洪涝，降雨时空分布不均，特大暴雨和洪涝灾害严重；长年冷空气南下入桂，北边冷空气与南方热气流交汇形成大风、暴雨、雷电、冰雹；作为森林覆盖率达72.8%的城市，遇干旱季节，森林火灾多发；我市虽未发生过六级以上地震，但小震时有发生，给村寨民居、生产设施带来不少损失。

安全形势严峻。因历史及地理因素，我市经济规模总量不大，安全生产基础薄弱，抵御事故风险能力不足；从产业结构来看，建立在矿产资源与能源依赖基础之上，经济产业链不长，产品科技含量不高，企业创新能力不强，工业信息化程度薄弱，职工安全意识偏低；从经济结构来看，中小企业占比较大，实体经济普遍弱小，技术装备老旧居多，技术更新改造不力，安全防护措施不足，科技对事故预防支撑能力不强，事故隐患不同程度存在。一旦遭遇恶劣气候或管理缺失，极易遭受自然灾害和事故损失。

应急能力薄弱。应急管理体制虽已改革，但应急组织体系仍不够完善，应急管理队伍不够健全，基层应急力量薄弱，应急平台设施配套未到位，应急协调处置能力不强，突发事件应对能力较弱；应急管理制度存在短板，应急能力建设投入与现代化要求不相应，依法行政责任不够落实，应急预案不够健全，部门职能作用和应急联动作用未得到充分发挥；防灾减灾基础能力和安全生产设施水平不高，安全生产责任制不落实，风险监测预警体系不健全，应急救援队伍还未全面整合，应急救援装备能力落后，救灾物资管理运行机制不畅，防灾减灾救灾能力仍需大力提升；宣传教育培训阵地不足，新闻宣传引领作用未充分发挥，应急事业缺乏可持续发展基础，需要切实加强应急体系建设力度，全面提升我市突发事件应急能力，为百色防灾减灾与安全生产提供更为坚实的基础保障。

第二章 指导思想、基本原则和主要目标

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及历次全会精神 and 党中央国务院关于安全生产、应急管理、防灾减灾系列工作部署，坚持以人民为中心，坚持“两个至上”，全面落实自治区和百色市国民经济和社会发展的“十四五”规划与 2035 年远景目标纲要，以推动高质量发展为主题，以防范化解重大安全风险为主线，以改革创新为根本动力，完善风险管控与隐患排查治理机制，提高防灾减灾与事故防控水平，建立健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、保障有力、运转高效的应急体系，提升灾害危机与事故危情应对实力和能力，为我市经济社会可持续发展保驾护航。

第二节 基本原则

——坚持“党的领导，社会共治”原则。坚持党对应急管理工作的绝对领导，把党的政治优势、组织优势和集中力量办大事的中国特色社会主义制度优势转化为应急管理发展优势，坚持群众观点和群众路线，发挥群策群防群治机制作用，为应急管理体系和能力建设凝心聚力。

——坚持“以人为本，持续发展”原则。全面落实“安全第一，预防为主，综合治理”方针，牢固树立安全发展理念，始终把保护人民生命和财产安全作为应急能力建设的出发点，把保障群众安居乐业作为应急事业发展的落脚点，把降低安全事故纳入经济社会可持续发展战略，把减轻灾害损失作为统筹经济社会协调发展的重大举措。

——坚持“统筹规划，分级实施”原则。全市应急体系建设以本规划为指导，把责任范围、应急机制、应急预案、救援队伍、救援基地、救援装备、科技支撑、培训教育等体系进行统一布局，分级抓好落实。

——坚持“以防为主，防救结合”原则。坚持防灾、抗灾和救灾相结合，夯实防灾减灾基础，筑牢安全生产防线，加强应急能力建设，及时有效应对灾害事故，减少人民生命财产损失。

——坚持“平战结合，战训一致”原则。加强应急救援基地、救援队伍和救援装备建设，提升应急救援综合能力。坚持常态化模拟训练过硬本领，实现非常态下临阵实战发挥自如。

——坚持“统一指挥，分级处置”原则。依托市、县、乡应急部门构建三级应急指挥中心（平台），归口管理自然灾害和突发事件应对工作。指挥中心（平台）按照灾害或事故分级响应标准，履行本级管辖的应急指挥和突发事件处置工作。

第三节 建设目标

到 2025 年，全市应急管理体系与应急治理能力现代化建设取得重大进展，基本形成与新时代要求相适应的“全灾种、大应急”工作格局和统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急能力体系，全市应急救援能力显著增强，安全风险防范和应对灾害事故的能力全面提升，综合防灾减灾和安全生产形势趋稳向好，自然灾害损失不断降低，生产安全事故总量持续下降，重特大事得到有效遏制。

专栏 1 百色市应急体系“十四五”建设目标

号	目标内容	基期值	目标值	规划目标
---	------	-----	-----	------

生产安全事故起数 (约束性指标)	140(起)	≤119(起)	下降 15%
生产安全事故死亡人数 (约束性指标)	118(人)	≤100(人)	下降 15%
较大生产安全事故起数 (约束性指标)	2.4(起)	≤2.07(起)	下降 16%
重特大生产安全事故起数 (约束性指标)	1(起)	- (起)	坚决遏制重特大生产安全事故
地区生产总值生产安全事故死亡率 (人/亿元)(约束性指标)	0.079	≤0.053	下降 33%
工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率(约束性指标)	2.76	≤2.21	下降 20%
自然灾害直接经济损失占地区生产总值(预期性指标)	0.35%	≤1%	≤1%
百万人口自然灾害死亡率(预期性指标)	1.24	≤1	≤1
每十万人受灾人次(预期性指标)	1.2(万人)	≤1(万人)	≤1(万人)

注：《自治区应急体系建设“十四五”规划》的建设目标使用 2019 年数据作为“十四五”规划的基期值。结合百色实际，除较大事故起数约束性指标以“十三五”期间平均值作为“十四五”规划的基期值外，其他指标均使用 2019 年数据作为“十四五”规划的基期值。

——应急管理体制机制更加完善。应急管理组织体系、应急指挥调度体系，应急救援运行机制更加完善，政府灾害防治部门职能边界更加清晰，立规建标机制更加完善，应急管理队伍素质普遍增强，工作效能和履职能力全面提高。市、县应急管理部门装备达标率达到 80%。

——生产安全事故防控能力全面提升。安全生产责任制进一步落实、风险分级管控与隐患排查治理机制逐步完善，安全源头治理和全过程监管持续深化，高危行业转型升级加快，重特大安全事故有效遏制，安全生产基础全面夯实。安全事故信息上报及时准确。

——防灾减灾救灾应对能力显著提升。灾害风险监测预警和灾害防控应对体系进一步健全，灾害事故信息发布公众覆盖率达到 80%以上。各类应急救援力量、应急救援基地布局更合理，应急救援效能显著提升，应急预案体系、应急队伍体系建设全面加强，基层应急能力显著提高。航空应急力量基本实现 2 小时内到达重大灾害事故风险地域，灾害事故发生后受灾人员基本生活得到有效救助时间缩短至 10 小时以内。

——应急综合保障能力全面加强。应急物资保障体系更加完善，应急装备条件大幅改善，实施“智慧应急”战略，科技和信息化支撑全面构建，防灾救灾精准化、应急救援智能化、队伍管理精细化，技术研究、装备研发取得进展，人才培养、产业资源配置更加优化，防灾减灾和应急管理交流合作机制逐步完善。县级以上应急管理机构专业人才占比超过 50%。

——应急管理基础进一步夯实。应急管理综合执法能力和水平全面提升；公众安全意识和自救互救能力显著提高；企业安全文化建设广泛开展；安全生产基础水平持续提升，全国综合减灾示范区增量超过 12%，重点行业规模以上企业新增从业人员安全技能培训率达到 100%。

第三章 主要任务

第一节 健全应急管理体制机制 提升应急组织指挥能力

一、明确安全监管和防灾减灾职责

严格界定应急管理部门与行业主管部门的执法与管理、综合与专项关系，强化应急部门综合协调与统一指挥职能，落实主管部门在行业事故预防和防灾减灾方面的管理职责。在安全生产领域，应急管理部门履行综合监管职责，承担职责范围内行业领域安全生产监管执法职责；负有安全生产监督管理职责的有关部门依法依规履行相关行业领域安全生产监管职责；党委和政府其他有关部门要在职责范围内为安全生产工作提供支持保障，共同推进安全发展。在自然灾害领域，应急管理部门履行应急预警、应急处置、应急指挥、应急救援和应急保障职责，代表本级政府统一组织实施应急救援行动；行业主管部门履行常态下行业灾害预防工作职责，非常态下接受本级指挥中心命令负责灾害现场具体抢险救援工作。

二、完善应急指挥体制

健全市县乡突发事件应急管理委员会。三级应急委在本级党委政府的统一领导下，负责贯彻执行国家有关突发事件应对工作的法律、法规和政策，将应急管理工作纳入经济社会发展规划，统筹推进应急体系和治理能力建设，组织指导、指挥协调和监督考核应急管理工作，研究解决应急管理中的重大问题，协调处置各类突发事件，承担上级安排的其他应急管理工作任务；健全完善专项应急指挥管理体制，全面落实各专项指挥部工作责任，充分发挥专项指挥部在常态下防灾减灾、事故预防和应急演练，非常态下应对管辖行业领域灾害事故及化解危机和应急救援指挥作用。完善应急处置机制，确保突发事件发生时属地政府、应急委及其专项指挥部针对事件的性质、特点、危害程度、影响范围和发展趋势，依照有关规定快速评估和确定事件的危害等级，启动相应应急预案，下达应急救援命令，调动应急救援队伍和社会力量，依照法律法规和应急预案采取处置措施。完善突发事件第一响应人机制，明确第一响应人责任和义务，提高危情先期处置效率，保证充分利用现场资源进行先期处置，组织灾害地区及受灾单位自救互救，确保突发事件应急处置及时高效。

三、健全联防联控机制

充分发挥应急管理部门安全生产综合监管、自然灾害综合防范、应急救援统筹协调作用和各行业领域主管部门专业优势，强化灾害事故协同应对，推进灾害事故应急管理的统一组织、统一指挥、统一协调。健全风险防控、监测预警、会商研判、信息共享公开、分级响应、指挥联动、物资保障、善后救助、调查评估、恢复重建等各方面协同机制，健全工作规程，完善相关部门共享协调、信息报送和联防联控等机制，增强应急管理工作系统性、整体性、协同性，推动应急管理实现从安全生产监管向安全生产监管、自然灾害防治、应急救援一体化综合协调转变，从应对单一灾种向全灾种综合防灾减灾救灾转变，从应急资源分散管理向应急救援统一指挥、联合响应

转变。强化上下协同，健全灾害事故分级响应制度，明确响应程序和处置工作流程，落实地方应对灾害事故的主体责任。发挥应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势，加强跨部门业务协同和灾情信息互联互通，构建应急管理部统筹、相关部门参加的跨部门、跨层级、跨地域的应急协调联动机制，确保责任链条无缝对接。强化区域协同，推动各县市区区域灾害事故联动协调处置机制。强化突发事件协同应对，形成市与县（市、区）间、部门间、区域间通力协作的应急协同格局。

四、完善军地协同机制

建立完善军地应急力量联席会议、需求提报、信息共享、情报会商等制度，确立军地应急联动指挥的程序、内容和方法；畅通应急需求对接渠道，统筹军地应急物资储备，实现资源共享、信息互通，加强军地联演联训和协同作战，提高快速响应能力，在指挥、协同、保障等方面实现有效链接，进一步提升军地应急联动水平。

专栏 2 健全应急管理体制机制重点内容
1.健全市县乡三级突发事件应急管理委员会，完善应急处置机制。 2.明确安全监管和防灾减灾职责。 3.健全联防联控机制。 4.完善军地协同机制。

第二节 健全安全生产防控体系 提升事故防控能力

一、强化事故防控行政责任

层层制定党政领导干部安全生产“职责清单”、年度“工作清单”。通过加强应急管理建章立制，把履责情况纳入述职考核和巡查内容，强化安全管理与事故防控行政责任。有关主管部门要将企业安全生产责任制情况纳入监督检查计划，加大安全生产日常执法力度，将企业风险分级管控和主动报告制度与行政审批、监管执法挂钩，推动企业安全责任到位、安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、应急救援到位。对未建立健全安全生产责任制度，存在安全隐患或违法行为的企业，及时依法查处。

二、落实企业安全生产主体责任

推动企业严格落实《安全生产法》及有关行业安全法规，建立健全全员安全生产责任制，完善安全生产风险管控和隐患排查治理双重预防机制，推进安全生产标准化建设，提升安全技术装备水平和职工安全操作技能，完善企业安全生产条件，全面落实安全生产主体责任。将企业建立和落实全员安全生产责任制情况纳入监督检查计划，加大日常执法检查力度，对未建立全员安全生产责任制度，未层层压实安全生产主体责任的企业依法查处、严厉打击。

三、严格安全准入

严格执行高危行业国土规划、产业布局联合审批制度，限制高危产业转移我市，严防淘汰落后产能落户百色办厂进园。推动重点危险化学品企业提升自动化控制水平，涉及硝化、氯化、氟化、重氮化、过氧化工艺装置的上下游配套装置全部实行自动化控制。“十四五”时期，我市金属非金属小型矿山占比减至 50%以内，尾矿库只减不增；不再审批 30 万吨/年以下煤矿，30 万吨/年以上煤矿占比达到 80%以上。

四、完善双重预防控制体系

深入推动安全风险分级管控和隐患排查治理机制建设，分行业制定完善安全风险分级管控办法，指导企业全面开展安全风险辨识评估，坚持从源头上防范化解重大安全风险。紧盯重点领域、

重点区域、重点部位、重点环节和重大危险源，督促企业把双重预防体系作为防范和化解安全生产重大风险的重要措施，做到持续运行，精准推进，全面提升生产安全事故防控能力和水平。贯彻落实国家“双重预防体系”建设标准和管理办法，按自治区要求创建一批“双重预防体系”标杆企业。

五、推进安全生产专项整治三年行动

动态更新问题隐患和制度措施“两个清单”，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施。交通运输行业重点整治“两客一危”以及重型货车、农村客车等存在的安全隐患；燃气行业重点整治天然气管道（高压管网）、城市燃气管网、液化气罐（罐、储、运、用）的安全隐患；建筑施工重点整治起重机械、深挖基坑、脚手架、临时用电和隧道工程等存在的安全隐患；消防领域重点推动高层建筑、大型商业综合体等人员密集场所以及城中村、旅游民宿、电动自行车停放充电点等场所的专项治理；工贸行业重点整治钢铁、铝加工（深井铸造）、涉爆粉尘、涉氨制冷、有限空间作业、外包作业等重点领域环节安全隐患；煤矿重点整治“一通三防”、水害防治、机电运输、顶板管理等安全隐患；非煤矿山重点整治地下矿山顶板管理、通风管理、井下用电、动火作业、防治水和露天矿山边坡坍塌防范等方面的安全隐患，严厉打击越界开采等严重违法行为；危化品行业重点整治化工园区、高危工艺、特别管控危化品、油气储存运输等方面的安全隐患。烟花爆竹销售旺季之前，集中开展储存、运输和销售三大环节“打非”行动，确保安全生产专项整治三年行动取得实效。

六、推进矿山智能化建设

加快推进矿山“五化”建设，实施矿山监测监控系统升级改造，具备条件的矿山企业在线安全监测和视频监控系统接入应急部门安全风险监测监控平台，实现线上线下监管。实施单班下井人数 30 人以上的地下矿山安全监测监控系统和人员定位系统升级改造，四等、五等尾矿库、露天矿山全面建设在线安全监测监控系统。贯彻落实国家八部委《关于加快推进煤矿智能化建设的意见》（发改能源〔2020〕283 号，以下简称《意见》）。围绕国家《煤矿智能化建设标准》，编制百色辖区煤矿智能化建设实施方案，并于本规划期内分步组织实施。结合百色不同类型煤矿特点，以目前较为成熟的东怀煤矿作为示范煤矿，逐步向吉利百矿集团有限公司所属煤矿全面铺开。鼓励支持百色市工业投资有限公司所属煤矿开展技术改造，推进掘进工作面减人增效，重点岗位实现远程监控或无人值守。积极争取中央预算内煤矿技改扶持资金，鼓励企业利用国家政策贷款和市场化基金，用于煤矿井下智能化技术装备投资。通过三到五年持续努力，百色力争建成多种类型、不同模式的智能化煤矿，其中达到国家智能化标准煤矿在 30%以上，全面提升我市煤炭产业智能化水平和安全保障能力。

专栏 3 健全安全生产防控体系重点内容

- 1.制定《百色市党政领导安全生产责任清单》。
- 2.创建一批“双重预防体系”标杆企业。
- 3.开展安全生产专项整治三年行动。
- 4.推动企业在线安全监测和视频监控系统接入安全风险监测监控平台。

第三节 健全自然灾害救助体系 提升减灾救灾能力

一、健全减灾救灾体系

加强各种减灾救灾管理全过程的综合协调，强化资源统筹和工作协调。完善统筹协调、分工负责的减灾救灾管理体制，强化减灾委员会办公室在灾情信息管理、综合风险防范、群众生活救

助、科普宣传教育等方面的工作职能和能力建设。充分发挥市、县突发事件应急管理委员会应急指挥作用，充分发挥全市有关部门和武警部队在监测预警、能力建设、应急保障、抢险救援、医疗防疫、恢复重建、社会动员等方面的职能作用。

二、建立自然灾害救助体系

结合各县（市、区）多发灾害类型、抢险救灾流程、物流路网体系和物资装备生产企业现状分析，完善物流网络、提高物流能力的基本思路和实现路径。利用预签合同、灾害保险、征用补偿等多种经济手段，完善自然灾害应急物资装备保障体系的相关措施。按功能将应急救援装备分类，加强不同灾种装备标准体系之间的互通。健全政府、企业、社会组织协同配合机制，打造多层次一体化紧急运输网络。加强应急物流体系建设，推广运用无人机等高新技术配送装备，完善航空、铁路、公路、水运等应急运力储备，构建快速运输系统。确保救灾物资能够迅速、安全运抵灾区，实现自然灾害发生 10 小时内受灾人员得到初步救助，24 小时内得到基本生活救助等目标。

三、建立灾害风险调查评估体系

全面调查水旱灾害、地质灾害、气象灾害、森林火灾、地震灾害等五大类自然灾害风险要素，重点对历史灾害发生和损失情况开展普查，对人口、农作物、房屋、基础设施、公共服务系统等重要承灾体开展调查。统筹政府职能、社会力量、市场机制三方面作用，在全市各级开展减灾能力调查，加强乡镇、社区和企事业单位、居民等基层减灾能力调查，查明重点区域抗灾能力。突出五大类自然灾害易发多发区和重点行业领域、重大基础设施、重大工程，针对灾害易发频发、多灾并发群发、灾害链易发和承灾体高敏感性、高脆弱性、设防不达标等重点隐患开展排查和识别，摸清全市灾害风险隐患底数。

专栏 4 健全自然灾害救助体系重点内容
1.强化减灾委员会办公室的工作职能和能力建设。 2.开展灾害风险普查。

- | |
|--|
| 1.强化减灾委员会办公室的工作职能和能力建设。
2.开展灾害风险普查。 |
|--|

第四节 推动应急管理信息化建设 提升灾害事故监测预警能力

一、加强自然灾害监测预警网络建设

完善自然灾害综合风险监测预警系统。依托百色大数据共享交换平台，全面整合全市应急力量、装备物资、风险隐患、重大基础设施、城市基础设施、生态环境、基础地理、社会经济等 8 类信息。根据自然灾害风险普查结果，依托统一平台上报本级地震、地质、水旱、气象、海事、森林火灾等 6 大类灾害类型和多种承灾体数据。基于自治区统一的大数据平台，研发本级监测预警、监管执法、指挥决策、救援实战、社会动员领域的应用模型。乡（镇、街道）级做好本辖区应急基础设施、事故灾情信息的采集上报及更新维护。重点支持森林火灾监测预警系统建设，改造升级现有森林火险预警监测系统；完善森林火灾卫星监测系统；按照以村为单元确定森林火险区划，推动森林火险预报精细化、精准化，健全群专结合的森林火灾监测预警网络。依托百色大数据共享交换平台，整合气象、水文、地震、地质、海事、林业等部门监测资源，实施城乡公共安全风险监测预警系统建设，提高自然灾害风险管理水平。

二、完善安全生产风险监测预警系统

加强安全生产风险监测预警，完善我市安全生产风险监测预警系统。拓展矿山、危险化学品企业重大危险源、烟花爆竹经营储存运输企业及工贸行业在线监测预警系统功能，将企业在线监测预警系统扩展到全市各行业领域。根据各类工业园区安全生产风险现状，分批次推进企业自用和园区监管两套可拆分、可对接的监测系统建设，全面加强园区和入园企业安全风险管控，开展

安全风险辨识，实施安全风险公告警示，实现企业安全管理、工业园区综合安全治理信息化、应急预警自动化、应急救援规范化。

三、完善突发事件风险预警发布体系

加强我市突发事件预警信息发布系统云化改造和能力提升建设，建成基于云构架、多部门应用、多手段共享的新一代突发事件风险预警信息发布系统。建立市、县、乡、村四级贯通的应急广播系统，推动应急广播纳入应急管理体系。发展基于新技术的秒级精准靶向预警信息发布技术，将预警信息发布渠道融入全市应急广播体系，纳入社会综合治理网格化系统。充分利用手机短信、广播电视、农村大喇叭、户外宣传设施和其他各种宣传手段，强化针对特定区域、特定人群的精准发布能力。自然灾害、安全生产类 15 种应急预警由应急管理部门综合信息平台发布，确保预警信息第一时间传递到影响人群。在突发事件预警大数据基础上建立综合风险分析和预警决策辅助系统，为主管部门应急管理提供数据分析服务。

四、全面实施“智慧应急”能力提升工程

智慧监测预警工程。扩展安全风险监测预警系统覆盖范围，扎实推进工业互联网在安全生产领域的应用；推进自然灾害风险监测预警系统建设，建立面向全灾种的自然灾害感知网络；支持气象部门建设百色智能气象预报预警系统，加强对以凌云县为中心的桂西暴雨形成机理和冰雹、干旱等灾害性天气的深度研究。

智慧辅助决策工程。利用现代前沿信息技术手段，汇聚“全灾种、大应急”全领域信息资源，构建百色应急平台聪明大脑，提升智慧决策、高效执行和精准服务能力。

智慧监管执法工程。全面整合安全生产各类业务应用，切实解决信息重复采集、反复填报问题，提升服务企业的能力；全面推广“互联网+政务服务”“互联网+监管”“互联网+执法”系统应用；加强监管执法智能化系统、装备的配备及应用；实现企业安全风险分级管控、隐患排查治理智能化自动化，提升安全监管与综合服务能力。

智慧应急救援工程。安装应急部灾害事故精准救援系统，强化灾害事故现场人员车辆管控、自救互救、线上医疗救助、救灾捐赠、应急物资申领等智能化管控能力，试行新型智能装备应急救援应用模式，推动从人灾直接对抗向无人化智能救援转变，提升全市灾害事故应对与救援能力。

智慧社会动员工程。构建集公共创作、学习、宣传于一体的科普宣教系统；部署推广灾害事故报送系统和应急资源管理系统，加强对应急人员、应急物资、社会力量、志愿者的组织管理；整合各部门智能发布渠道，实现防灾减灾救灾信息的精准靶向和快速推送，提高信息发布的时效性和精准性，提升防灾减灾救灾的社会参与度。

专栏 5 推动应急管理信息化建设重点内容

- 1.建设百色自然灾害和安全生产风险监测预警系统。
- 2.升级改造百色突发事件预警信息发布系统。
- 3.实施百色市“智慧应急”能力提升工程。

第五节 夯实基层基础工作 提升应急管理防治能力

一、实施综合防灾减灾重大工程

实施自然灾害综合风险普查工程。摸清灾害风险和防治能力底数，用好风险普查资料数据，绘制全市灾害风险点、安全隐患点和事故易发点分布图，建立综合防灾能力基础数据库，为防范化解灾害风险提供科学决策依据。实施洪涝灾害、地震灾害应急避难场所建设工程；实施地质灾

害综合避险建设工程、右江流域水上交通应急救援基地建设工程，着力建设列入自治区、市两级规划的百色市应急指挥中心、百色市应急管理信息化工程。

二、开展综合减灾示范社区创建活动

在自然灾害综合风险普查的基础上，统筹社会减灾力量资源，加大基层灾害事故防控工作力度，深入开展综合减灾社区创建活动。各县（市、区）围绕《全国综合减灾示范社区》标准，从创建组织管理、灾害风险评估、防灾减灾设施、应急避难场所、预案编制演练、预警信息发布、突发事件应对、防灾意识提升，社会力量动员、减灾绩效考核等方面着手，每年制定并实施本县区综合减灾示范社区建设方案，选择一批基本要素好的社区作为创建综合减灾示范区名单，并列入本级政府工作重要议事日程。我市计划在“十四五”期间，按递增5%创建综合减灾示范社区。

三、完善应急预案体系

加强市县两级以灾害事故风险评估、应急资源调查为基础的“1+N+X”应急预案体系的编制、备案和演练工作，推动企业编制岗位应急处置卡。依照事件分类与分级明确相关各方职责和任务，强化上下级预案、同级预案、政府与企业、相邻地区等相关预案之间的有效衔接。制定应急预案管理工作办法，规范应急预案编制、审批、演练、修订等工作流程，提高应急预案的权威性和规范性。建设应急预案数字化管理平台，针对应急救援队伍的不同应急救援任务，加强预案配套工作手册、行动方案等支撑性文件的编制和管理，规范应急响应标准与流程，提高应急预案的针对性和可操作性。强化各类各层级应急预案衔接融通和数字化应用。修编市本级政府突发事件总体预案及其子预案，健全市县政府总体预案、专项应急预案、部门应急预案，指导乡镇（街道）、社区（村委）编制基层应急预案。推动灾害防治单位、生产经营单位履行本单位应急预案编制职责，构建各级政府上下衔接、部门相互融合的应急预案体系。强化应急预案演练。建立健全应急演练制度，组织开展人员广泛参与、处置联动性强、形式多种多样、安全节约高效的应急演练。市县每年至少组织一次综合性应急演练，重点开展跨部门、跨系统、跨区域的综合应急演练；专项预案、部门预案至少每三年组织一次演练；自然灾害易发区域所在地政府、高危行业企业、重要基础设施、生命线工程经营管理单位和人员密集场所经营管理单位，应经常组织开展针对性应急演练；其他行业领域企事业单位结合自身实际，每年至少组织一次应急演练。

四、完善灾害事故避难逃生设施

推进消防安全、医疗救护、安全标识等公共安全基础设施建设，将应急避难场所纳入城乡建设总体规划，统筹制定应急避难场所建设标准，配备灾民安置、医疗救护、卫生防疫、应急供水和临时供电保障设施。加强逃生避难场所及其附属设施日常维护，强化避难避险处所应急物资管理，确保危情发生时安全使用。利用学校、广场、公园、人防、绿地、体育馆、娱乐厅等公共场所，合理布局紧急避难场所，设置紧急安全出口，悬挂应急标志，配套应急逃生路线图，满足突发重大灾害紧急疏散避险需求，提高突发灾害逃生避险保障能力。

五、培育安全应急文化

组织安全应急文化宣传进企业、进校园、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所，开展常态化应急疏散演练，扩大应急文化宣传覆盖面。建设百色应急教育体验馆。利用三维影视和灾害危机场景，训练应急救援队员，并向社会群众开放危情逃生体验设施，增强人民群众的危机意识，提升公众对灾害事故的互救自救能力；开辟主流媒体应急专栏，及时报道防灾减灾和安全生产新闻，增加主流媒体的应急信息量，巩固与发展应急宣传舆论阵地，激发应急事业发展动力，争取社会对安全生产与防灾减灾事业的支持。加强社会治理、公众参与、文化自信，引导、规范非政府组织、发展志愿者等社会力量组织参与培育安全应急文化。大力推进安全文化示范企业创建工作，利用安全文化熏陶人、影响人和教育人，提升职工“我要安全”的自觉性。将安全文

化示范企业推荐评选工作与企业安全生产标准化建设有机结合起来，提高安全文化示范企业创建工作积极性和有效性。

六、加强应急人才培养与安全管理培训

支持百色辖区大专院校开展应急管理学科建设，大力培养安全工程、防灾工程专业人才。强化安全管理人才培养使用政策。高危企业依法配备规定数量的注册安全工程师，其他企业依法配置经培训考核合格的安全管理人员，并享受国家规定的政策待遇。推动辖区安全培训机构开展安全管理与安全技术培训，严格执行高危行业“三项岗位”（企业主要领导岗位、安全管理岗位和特种作业岗位）人员安全技能培训与安全资格准入政策。严格落实安全资格培训考试管理制度。引导安全培训机构完善办学条件，提高安全培训质量；加强安全考试机构素质建设，设立百色市安全生产考试中心，建设特种作业安全技术实操考试基地，提升安全生产培训单位及安全资格考核机构服务企业和社会的能力。推动高危行业领域实施安全技能提升行动，要求高危企业从业人员安全技能培训考核合格率达到 100%；特种作业人员操作资格持证率达到 100%；高危企业班组长安全技能提升轮训合格率达到 100%。

专栏 6 夯实基层基础工作重点内容

- 1.实施灾害综合风险普查、洪涝灾害防治、地震灾害避难、地质灾害避险、右江水上交通应急救援等工程。
- 2.实施百色应急指挥中心（平台）、应急信息化工程。
- 3.按递增 5%目标创建综合减灾示范社区。

第六节 加强应急救援力量建设 提升应急处置能力

一、加强应急救援队伍专业化建设

推进消防综合救援队伍转型升级。依托现有消防救援力量组建专业应急救援专业队。市、县两级消防救援支（大）队各组建 1 支抗洪抢险救援专业队，市消防救援支队组建 1 支轻型地质灾害救援专业队和 1 支应急通信保障专业队。依托企业组建 1 支重型化工灭火救援编队和 1 支综合性安全生产专业救援队伍；加强森林消防专业队伍建设。整合现有森林消防队伍按照“一专多能”模式组建综合性森林消防救援专业队；火险行政县和国有林场、国家自然保护区以及森林管护经营单位按规定建设森防专业队；防洪任务较重的右江河畔流域，或历年洪涝严重的区域，组建乡镇政府防汛救援专业队；依托水上运输相关单位设立水上搜救组织，建设通航河流应急救助基地，完善水上救援志愿者引导机制，提升水上突发事件应急救援能力；推动矿山、危险化学品等高危企业依法配置应急救援队伍。

二、加强基层与社会应急救援队伍建设

立足“大应急”，应对“全灾种”，优化力量布局，推动各县（市、区）积极组建县（市、区）域机动力量。推进乡镇（街道）开展“六有”建设（有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练），建立“专兼结合、一队多能”的基层综合应急救援队伍，尽快补齐乡镇专职消防队伍。村组（社区）深入推进“八桂应急先锋”志愿者队伍建设。分步组建“八桂应急先锋”乡村和企业响应队，统一配置装备，统一培训演练，统一服务保障，发挥响应队灾前预防和灾后先期处置的作用。2023 年底前完成社区（含住宅小区、办公小区、商业小区）“八桂应急先锋”响应队建设。加强政府与企业应急救援战略合作。建立“第一响应人”制度，培养发展基层灾害信息员、安全生产“吹哨人”，提升基层应急快速响应能力。定期开展政府与企业应急救援队伍联合演练，提升政府与企业

业救援队伍的救援协作能力，发挥企业在灾害危机与事故危情状态下的应急救援作用。市本级成立应急救援专家组，建立应急专家资源库，制定应急专家选聘管理制度，发挥专家应急救援技术支持作用，提升突发事件综合处置能力。制定百色市应急救援队伍管理办法，常态下，应急救援队伍由各指挥部负责日常管理；非常态下，专项指挥部根据应急委部署，向应急救援队伍下达抢险救援命令。

专栏 7 加强应急救援力量建设重点内容

- 1.依托市消防支队分别组建 1 支抗洪抢险、轻型地质救灾和通信保障专业队；依托县消防大队组建 1 支抗洪抢险专业队。
- 2.右江流域历年洪涝严重乡镇组建 1 支防汛救援专业队。
- 3.县（市）整合现有森林消防队伍按“一专多能”模式组建 1 支综合性森林消防救援专业队。
- 4.市本级依托企业组建 1 支重型化工灭火救援编队、1 支综合性安全生产专业救援队伍。
- 5.2023 年底前完成社区“八桂应急先锋”响应队建设。
- 6.制定《百色市应急救援队伍管理办法》。

第七节 完善应急物资管理体系 提升政府应灾救助能力

一、建设应急物资统一调度系统

配合自治区推进抢险救灾物资指挥调度平台建设，建设我市应急物资统一调度系统，健全完善百色应急物资储运调度体系。依托应急管理“一张图”及时对应急物资生产、采购、储存数据进行更新维护，逐步实现“急用急供、特需特取、即用即购”的目标。建设百色应急物资储备中心，配套建设救灾物资保障信息网络；市消防支队配套建设消防物资储备维护中心；完善市、县、乡三级应急物资储备体系。优化应急物资储备要素市场化配置，与物资企业签订“应急物资保供”协议，完善重要救灾物资、抢险装备、运输工具、场地征用和应急补偿制度，健全政府应急救助社会动员机制，提升化解自然灾害和事故灾难危机能力。

二、建立应急能力建设资金保障制度

依托应急救援安全监察中心，建设百色市救援物资与装备储备中心，配套建设救灾物资保障信息网络。市县政府把保障应急能力建设必需资金投入作为提升应对突发事件行政责任能力的核心。市县财政加大应急能力建设资金保障力度；制定并实施本市应急能力建设资金保障制度，确保我市财政应急预算与自治区应急科目相应。从 2022 年起，市县根据本级财力状况每年安排专项资金用于应急基础设施、应急管理队伍和应急救援装备建设，专款专用。

三、健全应急物资管理体制

制定《百色市应急物资采购储备调运使用管理办法》，确立我市应急物资管理体制。所有应急物资，包括抢险救灾物资、生活救助物资、救援队伍物资，按照“应急物资归口应急部门”管理。建立健全与百色发展水平相适应的自然灾害救助资金补助标准，推行安全生产责任保险法律制度，研究建立百色灾害民生综合保险制度，将因自然灾害、应急救援、意外事故造成的人员伤亡以及因灾造成住房倒损、家庭财产损失等纳入灾害民生综合保险保障范围，充分发挥保险的经济补偿、资金融通和协调社会管理等功能。

四、统筹协调应灾救助和灾后重建

灾害事故发生后，把抢险救援和灾难救助作为政府应对危情第一要务。一是紧急启动救灾社会动员机制、灾民救助安置机制；二是立即实施应急救援，引导灾民逃生或安置避难；三是紧急实施生活保障设施抢险。组织灾区生命线工程破坏情况调查，制定生活设施基本保障方案，尽快恢复供水供电供气，恢复通信和交通设施；四是制定和实施灾后恢复重建方案。启动突发事件灾

情评估机制，充分利用国家和自治区灾区重建政策，确保群众获得灾后生活支持，灾害发生后 10 小时内受灾群众有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有临时安全住所、伤病能及时治疗；五是尽快修复受灾单位的建筑物、构筑物及其配套设施，恢复社会秩序，稳定灾民心态，把人民政府爱人民的理念在危机境况下付诸实践，提升党和政府执政为民形象。

专栏 8 完善应急物资管理体系重点内容

- 1.制定《百色市应急物资采购储运使用管理办法》。
- 2.建设百色市应急物资统一调度系统。
- 3.将应急避难场所纳入城乡建设总体规划。

第八节 加强应急管理队伍建设 提升干部队伍履职能力

一、加强应急队伍政治建设

以政治建设为统领，全面加强党的建设。按照“系统抓、抓系统”要求从严治党，结合我市应急管理工作和自治区应急厅部署要求，在全市应急管理系统深入开展“打造应急铁军树立勤廉榜样”、“先进集体和优秀个人记功嘉奖表彰”等活动，激发和调动广大党员干部职工敢担当、善作为的积极性，推动我市应急系统形成积极向上、奋勇拼搏的良好氛围；优化干部知识结构，强化干部交流任职，坚持以事择人、人岗相适、优化搭配，选派优秀年轻干部和后备干部到上级部门跟班学习、到基层单位沉底锻炼，善于在“急难险重”任务中考验、培养党员干部；加强监管执法标准化、规范化建设，组织干部系统学习安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等应急管理专业知识，熟悉综合行政执法业务流程，不断提高干部队伍整体业务素质和防范重大风险、应对突发事件的能力，为圆满完成“十四五”规划目标任务打下坚实的政治基础。

二、加强应急队伍组织建设

贯彻新时代党的组织路线和干部工作方针政策，在突出政治标准、严把政治关的基础上，建立完善科学规范的选、育、用、管机制，形成务实管用、简便易行、有利于优秀人才脱颖而出的选人用人机制，加大高层次专业化人才引进和培育力度，进一步推进干部队伍知识化、专业化、年轻化。推进应急部门综合行政执法改革。整合组建应急管理综合行政执法队伍，充实市县基层一线执法力量，完善市县执法人员配备、工作经费与执法条件保障机制。市县应急管理综合执法队伍按专业化要求配备。执法人员必须经执法资格培训考试合格持证后才能上岗。有关执法制式服装、佩戴标志、执法用车、执法装备按国家统一规定配备。

三、加强应急队伍作风建设

强化应急管理队伍作风建设，提升依法行政责任能力。结合应急管理实际，抓好干部队伍作风教育，培养干部忠于职守，公平公正和为党为公作风。健全干部队伍纪律管理制度，以严纪律、严要求、严管理提升干部队伍纪律意识、担当意识和廉洁意识，塑造应急管理干部队伍在社会和群众中的良好形象。严格实行岗位责任制、目标管理责任制、廉政建设责任制、过错责任追究制等制度，强化严格落实监督执法、值班值守等关键岗位的行政责任。全市应急系统实行准军事化管理，培养应急干部服从命令、听从指挥的意识，乐于奉献、敢打硬战的斗志，整齐划一、步调一致的作风，为承担新时代应急管理重大历史使命奠定基础。

四、加强基层应急队伍建设

贯彻落实《自治区党委办公厅 政府办公厅关于加强我区应急管理体系和能力建设的意见》(桂办发〔2021〕116号)，乡镇党政主要负责人对应急管理工作负总责，建立应急管理指挥协调机制，

统筹调度各领域应急资源和各方工作力量。明确乡村建设综合服务中心不少于两名工作人员具体负责辖区内安全生产、消防安全、防灾减灾和应急救援等应急领域相关工作。行政村（社区）配备灾害监测信息员。重点乡（镇、街道）、村（社区）设置 A、B 角，保证乡村与街道社区必需的应急管理 with 灾害监测力量。

五、深化应急管理执法队伍改革

实施应急管理综合行政执法改革。构建完善市、县两级应急管理综合行政执法机构体系。加强执法规范化建设，建立专业化的应急管理综合行政执法队伍，加强执法培训，执法人员必须经执法资格培训考试合格后方可持证上岗。根据国家要求，应急管理综合行政执法队伍实行准军事化管理，有关执法制式服装、标志、执法执勤用车、执法装备配备按应急部统一规定执行。

专栏 9 加强应急管理队伍建设重点内容
1.深入开展“打造应急铁军树立勤廉榜样”活动。 2.配齐乡村应急管理员和灾害监测信息员。 3.按专业化要求组建应急管理综合行政执法队伍。

第四章 保障措施

第一节 加强组织领导

加强对本规划实施工作的领导。各级人民政府是规划实施责任主体。本规划颁布后，一是各级各部门成立规划推进领导机构，主要领导亲自担任机构主要负责人，全面落实规划实施领导责任，确保本规划在本地区、本行业领域落地。二是认真分析过去五年应急工作经验教训，研究本规划提出的发展思路和发展任务，动员全市各级各部门全面实施规划，从思想上行动上把应急工作调整到建设应急治理能力现代化的轨道上来。三是制定本县（市、区）、本部门规划实施方案，明确职责分工。特别规划目标指标、主要任务和重点工程，逐级分解落实，确保按期完成。

第二节 保证应急投入

应急能力建设是党和政府执政能力建设的重要组成部分，是兑现“为人民服务”宗旨的具体实践。提升政府与社会应急能力，重点是政府在“人、财、物”三方面给予保障。为保证本规划按期完成，一是在应急队伍建设方面给予政策倾斜。在未来两年内配足乡村两级应急管理工作人员和非实名制专职应急救援人员。二是政府在应急投入方面给予保证，足额安排年度应急专项资金、救援队伍日常运行经费和技能训练经费，保证本规划重点工程项目必需的资金投入，全面落实各级政府应急投入责任。三是将每年采购应急抢险物资、应急救助物资、救援队伍装备必需的经费纳入财政预算，及时更新和补充应急物资储备。

第三节 用好用足政策

一是制定并落实我市应急救援装备物资征用补偿标准、应急救援人员抢险牺牲补偿标准，完善我市应急救援补偿政策。二是严格落实安全设备采购资金纳入企业经营核算成本政策，激励企业淘汰落后产能、危险工艺和不安全装备，不断提升安全技术水平和防护能力。三是用好用足受灾企业税赋优惠政策，支持企业灾后尽快复工复产。四是充分利用国家研发防灾设备、安全装备、防护用品等创新产品的税赋优惠政策，扶持和鼓励企业研发灾害治理和安全装备类高科技、高附加值产品，为防灾减灾与安全生产服务。四是加大政府科研经费对防灾与安全科研项目安排的比

重，激励企事业单位在防灾与安全创新方面释放智慧和能量，为我市应急事业发展作贡献。五是加大安全生产责任保险覆盖范围，协调安全责任保险机构提供企业安全诊断、安全培训和安全科技普及推广服务。

第四节 加强评估考核

各县（市、区）人民政府在制定本县（市、区）应急体系建设规划时，配套制定实施规划的评估考核办法，并严格按照办法对下级政府及本级部门贯彻落实规划情况进行督促检查和评估考核；市直有关部门制定规划实施方案时，配套制定督促检查和评估考核办法，并严格按办法定期督促检查和评估考核。督促检查每年一次，年末将落实规划情况纳入年度应急管理或安全生产考核内容。规划期过半时全面评估一次，规划期末进行一次全面考核，编写专题评估报告或执行情况报告。

附表：百色应急体系建设“十四五”规划重点工程项目表

附表

百色应急体系建设“十四五”规划重点工程项目表

序号	项目名称	建设内容及标准	建设起止年限	投资估算(万元)	牵头单位
1	广西百色市应急救援及安全生产监管监察能力建设项目	<p>新建应急救援安全监察中心 1 栋，总建筑面积 14266.36 m²，其中地上建筑面积 11277.87 m²，地下建筑面积 2988.49 m²，主要用于桂西南片区防灾减灾、突发事件应急处置的指挥调度、视频会议、监测预警、会商研判，是一个涵盖安全监管执法、案件审理、事故调查、档案管理、应急管理和防灾减灾日常管理，并设有应急救援直升机停机坪、无人机智慧调度中心、安全生产培训考试中心，以及应急体验场馆、应急安全文化教育基地等设施的多功能综合建筑，建筑采用裙楼的形式，主楼 9 层，裙楼 3 层；新建门卫室 2 处，建筑面积分别为 150 m²和 18 m²。</p> <p>建设内容：包括土建工程、装修工程、给排水工程、电气工程、消防工程、信息化工程、设备购置等，配套建设室外道路、绿化等配套基础设施。</p>	2021— 2025	688 0	百色市应急管理局
2	各级指挥中心（平台）标准化建设项目	<p>依托市现有应急管理部门指挥中心（平台）全面建成市、县、乡三级应急指挥中心（平台），加强基础设施建设，配备业务信息系统。市指挥中心（平台）适应开展应急值守、信息汇总、监测预警、指挥调度、会商决策、现场连通等业务需求，主要功能场所包括：应急指挥大厅总席位不少于 40 个，值班值守室应按照满足 6—8 人同时值班的标准设置。联合会商席位不少于 20 个，视频会议室席位不少于 40 个，两者可根据实际情况合并建设。县应急指挥中心（平台）功能场所参照市级指挥中心（平台）建设，部分场所可结合实际合并建设，其中指挥大厅总席位不少于 30 个，值班值守室应按照满足 3—5 人同时值班的标准设置，联合</p>	2021— 2025	—	各级应急管理部门

序号	项目名称	建设内容及标准	建设起止年限	投资估算 (万元)	牵头单位
		会商席位不少于 10 个，视频会议席位不少于 30 个；乡镇应急指挥中心（平台）各乡镇设立一个值班会商区，配备相关业务信息系统。专用值班会商区原则上要设置在乡镇政府办公楼或大院内，要与其他日常办公场所分离保持相对独立，具备指挥调度、值班、会商功能。			
3	广西百色市综合防灾减灾应急救援物资储备中心项目	总建筑面积为 8885.04 m ² ：新建自治区级应急物资代储库 1 栋 3 层，占地面积 2002.84 m ² ，建筑面积 6102 m ² ；新建应急救援物资储备管理用房 1 栋 3 层，占地面积为 973.64 m ² ，建筑面积为 2783.04 m ² 。建设内容：包括土建工程、装修工程、给排水工程、电气工程、消防工程等，配套建设室外道路、绿化等配套基础设施。	2021— 2025	624 0	百色市 市急局
4	百色市应急管理局智慧应急项目	按照应急部《应急管理信息化发展战略规划框架》要求，结合百色实际，围绕监督管理、监测预警、应急指挥、决策支持、政务管理等应用，建设感知网络、通信网络、应急物资保障、防灾减灾等数据准确、功能全面、实用高效的市级应急指挥信息化系统，满足应急值守、安全监管、监测预警、防灾减灾、应急指挥、处置救援等业务需求，提升百色市应急管理和突发事件应急处置救援能力。包括业务应用、基础支撑、通信网络、感知网络、信息安全保障及智能运维保障等。	2021— 2025	500 0	百色市 市急局
5	百色市基层应急避难场所建设项目	市本级及各县（市、区）乡（镇）各建设 1 个避难场所，避难场所总建筑面积 1.5 万平方米，避难场地总面积 60 万平方米。	2021— 2025	146 00	属政 地府
6	百色市基层应急物资储备中心建设项目	各县（市、区）乡（镇）各建设 1 个应急与救灾物资储备中心。建设内容：仓储建筑物或构筑物、智能机械化物资装卸调运设备，物资进出库调度信息化管理系统。	2021— 2025	262 00	各 级急 管 部 门

序号	项目名称	建设内容及标准	建设起止年限	投资估算 (万元)	牵头单位
7	百色综合 应急体能训练 中心项目	新建体能训练馆 1 栋, 占地面积 1348.8 m ² , 建筑面积 7288 m ² 。包括 土建工程、装修工程、给排水工程、 电气工程和消防工程等, 配套建设室 外道路、绿化等配套基础设施。	2021— 2025	185 0	百 市 急 局